



CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 14430 / 29.10.2024

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA
SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului:

Bp. 480 / 31.10.2024

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 4068/01.10.2024, înregistrată la Consiliul
Concurenței cu nr. RG 14430/08.10.2024 (Caz nr. 2402079)

Biroul permanent al Senatului:

567 / 4.11.2024

Bp 480/2024

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (b480/24.09.2024)*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza propunerii legislative și a expunerii de motive reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, măsurile propuse vizând sportul de performanță, în vederea punerii în concordanță cu prevederile Constituției și a armonizării prevederilor naționale cu legislația europeană.

Cu referire la aplicarea reglementărilor privind ajutorul de stat, în condițiile în care Legea nr. 69/2000 conține prevederi referitoare la finanțarea din surse publice a unor entități sportive, este necesar a sublinia faptul că astfel de măsuri de sprijin nu sunt susceptibile a implica elemente de natura ajutorului de stat¹, în măsura în care beneficiarul finanțării nu are calitatea de întreprindere². Subliniem faptul că, din perspectiva reglementărilor în domeniul ajutorului de stat, **statutul unei entități în dreptul intern** nu este determinant pentru calificarea ca întreprindere a respectivei entități. Singurul criteriu relevant pentru calificarea unei entități ca întreprindere este dacă aceasta desfășoară sau nu o activitate economică. Astfel, în conformitate cu prevederile legale și jurisprudența europeană, este considerată întreprindere orice entitate care desfășoară o activitate economică (furnizare de bunuri sau servicii pe o piață), indiferent de **statutul său juridic, de acționariat (public sau privat)** sau de modul de finanțare.

În consecință, pot fi considerate întreprinderi inclusiv entități precum asociațiile, fundațiile, ONG-urile, cluburile sportive, dacă acestea desfășoară o activitate economică,

¹ O măsură de sprijin reprezintă ajutor de stat dacă sunt îndeplinite condițiile cumulative prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- ajutorul se acordă de către stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă;
- măsura favorizează anumite întreprinderi sau o anumită activitate economică;
- măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența;
- măsura afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

² A se vedea Secțiunea 2.1 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

indiferent dacă respectiva activitate este sau nu generatoare de profit.

În acest sens, precizăm faptul că, potrivit jurisprudenței Curții Europene de Justiție, atunci când o activitate sportivă are caracterul unei activități salariate sau al unei prestații de servicii remunerate (situație proprie sportivilor semi-profesioniști sau profesioniști), aceasta constituie o activitate economică. Semnalăm faptul că, în conformitate cu articolul 2, punctul 143, al Regulamentului (UE) nr. 651/2014³, „*sport profesionist*” înseamnă practicarea unui sport ca activitate lucrativă sau ca serviciu remunerat, indiferent dacă a fost încheiat sau nu un contract de muncă oficial între sportiv și organizația sportivă respectivă, în cazul în care remunerația depășește costul de participare⁴ și reprezintă o parte semnificativă din veniturile sportivului. Spre exemplificare, menționăm că, potrivit practicii decizionale a Comisiei Europene, cluburile sportive profesioniste pot fi considerate întreprinderi, ca urmare a faptului că desfășoară activitate economică în cadrul mai multor piețe, precum: piața transferurilor jucătorilor profesioniști, piețele de publicitate, media, vânzare de bunuri etc.

Atragem atenția asupra faptului că prevederile art. 14 alin. (2) privind definiția sportivului profesionist nu sunt aliniate celei europene indicate mai sus.

În situația în care finanțarea acordată unei structuri sportive nu reprezintă ajutor de stat, aceasta poate fi acordată direct, fără parcurgerea altor formalități din punct de vedere al ajutorului de stat. În caz contrar, se impune respectarea reglementărilor în materie⁵.

Pentru a asigura claritatea textului legislativ în privința aspectelor legate de caracterul ajutoarelor de stat, recomandăm introducerea în cuprinsul Legii nr. 69/2000 a unei prevederi care să statueze că finanțarea publică a structurilor sportive se va face cu respectarea legislației naționale și europene din domeniul ajutorului de stat

De asemenea, înțelegem că, în noua formă a art. 29, sunt eliminate actualele alin. (2), (4), (5) și (6), care se referă la asigurarea transparenței utilizării fondurilor publice. Pornind de la acest fapt, facem mențiunea cu caracter general că asigurarea transparenței în cazul finanțării publice a cluburilor sportive, indiferent dacă sunt de drept public ori privat, reprezintă un factor important în asigurarea unui climat concurențial adecvat.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Digitally signed by Bogdan-
Marius Chiritoiu
Date: 2024.10.29 13:30:27 EET

³ Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, JO nr. L 187/26.6.2014.

⁴ Cheltuielile de călătorie și de cazare legate de participarea la un eveniment sportiv nu sunt considerate remunerație.

⁵ Proiectul de măsură de finanțare, împreună cu documentația aferentă, vor fi înaintate, în prealabil, Consiliului Concurenței, în vederea avizării, în temeiul OUG nr. 77/2014.